

**RG.271.8.2022**

**WYJAŚNIENIA Nr 1**  
**Specyfikacji Warunków Zamówienia**  
**na „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości**  
**zamieszkałych na terenie gminy Budziszewice w 2023 roku.”**

**z dnia 29 listopada 2022 roku**

**W odpowiedzi na pytania dotyczące treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia, Zamawiający niniejszym wyjaśnia, jak niżej:**

**Pytanie 1.**

1) W Rozdziale 7 SWZ, Zamawiający wskazuje, że w celu potwierdzenia spełnienia warunku wykonawca ma wykazać, że jest wpisany do rejestru działalności regulowanej oraz do BDO w zakresie podmiotów transportujących odpady. Czy Wykonawca ma wykazać wpis w zakresie kodów odpadów objętych przedmiotem zamówienia, czy wystarczy jakikolwiek wpis nawet w zakresie kodu nieobjętego przedmiotem zamówienia?  
2) Prosimy również o wyjaśnienie z jakiego powodu Zamawiający nie wymaga aby wykonawca wykazał się doświadczeniem w zakresie odbierania odpadów. Rozumiejąc, że warunek doświadczenia nie jest obowiązkowy wnosimy o rozważenie jego wprowadzenia, gdyż jest ono jedynym miernikiem pozwalającym na wyłonienie wykonawcy zdolnego do wykonania zamówienia.

**Odpowiedź:**

Zgodnie z warunkami określonymi w rozdziale VIII SWZ:

„ 7.1. O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy:

*7.1.1. spełniają warunki udziału w postępowaniu dotyczące uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej, o ile wynika to z odrębnych przepisów:*

*Zamawiający uzna warunek za spełniony, gdy Wykonawca wykaże, że:*

- 1) posiada aktualny wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Budziszewic*
- 2) posiada aktualny wpis do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami, o którym mowa w ustawie z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach, w zakresie transportu odpadów.”*

W ocenie Zamawiającego warunek tak opisany jest wystarczający dla wykazania spełnienia udziału w postępowaniu. Zamawiający pozostawia warunek i jego opis określony w SWZ bez zmian.

Zamawiający nie wymaga od wykonawcy wykazania się doświadczeniem i stanowisko to podtrzymuje. Odpowiadając na prośbę o wskazanie powodu, informujemy, iż dla Zamawiającego zazwyczaj wyznacznikiem określenia warunków udziału w postępowaniu jest specyfika przedmiotu zamówienia. W tym kontekście ocenia i podejmuje decyzję co do warunków, spełnienia których będzie wymagał, czy też nie będzie określał żadnych warunków. Warunki udziału w postępowaniu określone dla przedmiotowego postępowania w SWZ Zamawiający uznaje za wystarczające.

**Pytanie 2.**

Zgodnie z punktem 1 ppkt 1) OPZ: 1) Przedmiot zamówienia obejmuje także nieodpłatne wyposażenie przez Wykonawcę, obsługiwanych nieruchomości w pojemniki na odpady zmieszane oraz worki do segregacji odpadów, zachowując przy tym regulacje zawarte w Regulaminie Utrzymania Czystości i Porządku na terenie Gminy Budziszewice (...)

Umowa w sprawie zamówienia publicznego to umowa odpłatna. Prosimy o potwierdzenie, że posługując się słowem nieodpłatnie Zamawiający ma na myśli, że koszt wyposażenia w pojemniki powinien być ujęty w wynagrodzeniu za obieranie odpadów, a mieszkańcy i Zamawiający nie będą ponowić z tytułu wyposażenia nieruchomości dodatkowych kosztów.

#### **Odpowiedź.**

Tak, koszt wyposażenia w pojemniki wykonawca wliczy w cenę oferty. Zgodnie z pkt 3 rozdziału XVI SWZ „Wykonawca uwzględniając wszystkie wymogi, o których mowa w niniejszej SWZ, powinien w cenie ofertowej ująć wszystkie koszty związane z wykonaniem przedmiotu zamówienia, niezbędne dla prawidłowego i pełnego wykonania przedmiotu zamówienia”.

#### **Pytanie 3.**

Zgodnie z § 7 ust. 5 Wzoru umowy: Jeżeli w terminie określonym w umowie z podwykonawcą Wykonawca nie dokona w całości lub części zapłaty wynagrodzenia podwykonawcy, a podwykonawca zwróci się z żądaniem zapłaty tego wynagrodzenia bezpośrednio przez Zamawiającego i udokumentuje zasadność takiego żądania fakturą zaakceptowaną przez Wykonawcę, Zamawiający zapłaci na rzecz podwykonawcy kwotę będącą przedmiotem jego żądania Zamawiający nie jest solidarnie odpowiedzialny za wypłatę wynagrodzenia podwykonawcy (odpowiedzialność taka dotyczy tylko robót budowlanych). To wykonawca odpowiada za działania podwykonawcy jak za własne zatem wstrzymanie wypłaty wynagrodzenia w takiej sytuacji nie jest uzasadnione i stanowi przekroczenie zasady swobody umów.

#### **Odpowiedź:**

Zamawiający pozostawia zapis bez zmiany. Opierając się na orzecznictwie KIO z 2021 roku, Zamawiający wyjaśnia, że przepisy ustawy Pzp nie wyłączają możliwości wpływu zamawiającego na treść umów o podwykonawstwo, których przedmiotem są dostawy lub usługi. Wyrok KIO z dnia 05.07.2021r. sygn. akt KIO 1381/21 głosi, że z zestawienia norm przepisu art. 463 Pzp oraz art. 464 Pzp wynika, że ustawodawca zwrócił szczególną uwagę na umowy o podwykonawstwo, których przedmiotem są roboty budowlane, jednak ustalił pewne standardy w odniesieniu do wszystkich umów podwykonawczych, niezależnie od ich przedmiotu. Fakt zaś, że warunkiem wypłaty wynagrodzenia na rzecz podwykonawcy robót budowlanych jest akceptacja przez zamawiającego umowy o podwykonawstwo, której przedmiotem są roboty budowlane, natomiast w odniesieniu do umów podwykonawczych, których przedmiotem są dostawy lub usługi, wystarczy ich złożenie, nie oznacza, że postanowienia tych umów mogą być kształtowane przez wykonawcę całkowicie dowolnie. Z całą pewnością powinny odpowiadać wymaganiom wynikającym z art. 463 Pzp i w tym zakresie Zamawiający może ustalać wymagania stawiane takim umowom.

Z kolei wyrok KIO z dnia 03.09.2021 r. sygn. akt KIO2293/21 podnosi że odwołujący zakwestionował postanowienia przewidziane przez Zamawiającego dla umowy na usługę, dotyczące podwykonawstwa, stwierdzając, że są one przewidziane przepisami dla robót budowlanych. KIO stwierdziło, że zgodnie z art. 134 ust. 1 pkt 20 ustawy Pzp (w niniejszym postępowaniu art. 281 ust. 1 pkt 7), Zamawiający zobowiązany jest podać w SWZ projektowane postanowienia umowy w sprawie zamówienia publicznego, które zostaną wprowadzone do umowy w sprawie zamówienia publicznego. Ustawa przyznaje więc zamawiającym możliwość określenia istotnych postanowień przyszłej umowy i podania ich do wiadomości wykonawców, a swoboda zamawiającego w tym zakresie ograniczona jest przepisami ustawy Pzp, w szczególności art. 433 ustawy, a także przepisami Kc dotyczącymi zobowiązań umownych. Fakt skorzystania przez Zamawiającego z przyznanego ustawowo uprawnienia kształtowania treści umowy nie może stanowić sam w sobie o naruszeniu przepisów prawa. KIO stwierdziło także, że w przypadku zamówień na roboty budowlane zamawiający ma obowiązek zawrzeć w umowie elementy określone w art. 437 i art. 447 Pzp. Nie oznacza to jednak zakazu wykorzystania analogicznych regulacji w umowie na usługi – zakaz taki nie wynika z żadnego przepisu ustawy. Z całą pewnością ich zastosowanie nie stanowi naruszenia art. 436 i art. 447 ustawy Pzp, gdyż z naruszeniem tych przepisów mielibyśmy do czynienia w sytuacji, gdyby w umowie na roboty budowlane zamawiający, wbrew ciążącemu na nim obowiązkowi, nie zamieścił regulacji w nim wskazanych.

#### Pytanie 4.

W § 12 ust. 1 pkt 2) Wzoru umowy Zamawiający wskazuje, że 2) gdy Wykonawca nie wykaże, że zawarł umowę z właściwą Regionalną Instalacją Przetwarzania Odpadów Komunalnych lub nie wykaże, że dysponuje regionalną instalacją (zastępczą) do przetwarzania odpadów komunalnych.

Prosimy o wyjaśnienie czy chodzi o instalacje komunalne i w jakim zakresie powinna być zawarta umowa?

#### Odpowiedź:

We wzorze umowy dokonano stosownej zmiany poprzez zmianę nazwy *Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych* na *Instalację Komunalną* - **patrz MODYFIKACJA SWZ Nr 2 z dnia 28.11.2022 r.** W §12 ust. 2 pkt 2) wzoru umowy mowa o instalacjach komunalnych, w których byłyby przyjmowane odpady komunalne, magazynowane oraz w miarę możliwości przetwarzane.

#### Pytanie 5.

Zgodnie z § 16 ust 1 Wzoru umowy: Zgodnie z art. 439 ustawy Pzp określa się zasady wprowadzania zmian wysokości wynagrodzenia należnego Wykonawcy w przypadku zmiany cen materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia, jak niżej:

- 1) zmiany wynagrodzenia odbywać się będą w oparciu o półroczny wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych liczony do poprzedniego półrocza publikowany przez Prezesa GUS (wskaźnik GUS),
- 2) w sytuacji, gdy wskaźnik GUS za I półrocze 2023 roku zmieni się w stosunku do wskaźnika GUS za II półrocze 2022 roku o poziom przekraczający 12%, strona umowy może złożyć wniosek o dokonanie odpowiedniej zmiany wynagrodzenia,
- 3) strona składając wniosek o zmianę powinna przedstawić w szczególności wyliczenie wnioskowanej kwoty zmiany wynagrodzenia oraz wykazać wpływ wzrostu kosztów materiałów lub usług na koszt realizacji zamówienia.
- 4) zmiana wynagrodzenia może nastąpić w trakcie trwania umowy nie więcej niż raz, nie wcześniej niż po publikacji wskaźnika GUS i dotyczyć wyłącznie usług niewykonanych do pierwszego dnia miesiąca następującego po upływie 6 miesięcy od dnia rozpoczęcia realizacji umowy
- 5) wartość zmiany wynagrodzenia Wykonawcy na podstawie postanowień niniejszego ustępu nie może być wyższa niż 3% w stosunku do pierwotnej wartości umowy,
- 6) zmiana wynagrodzenia wymaga zgodnej woli obu stron wyrażonej aneksem do umowy.

Prosimy o urealnienie wskaźnika. Obecny powoduje, że klauzula ta jest pozorna. Wskaźnik 12% w skali półrocznej oznacza, że wzrost inflacji w półroczu musiałby przekroczyć 12%, co jest oczywiście niemożliwe w obecnych realiach rynkowych. Wskaźnik taki oznacza tragiczne warunki gospodarcze i rynkowe. Tymczasem w tych okolicznościach zamawiający przewiduje waloryzację tylko o 3% (1/4 początkowego wskaźnika). Prosimy o urealnienie waloryzacji.

#### Odpowiedź.

W treści §16 ust. 1 pkt 2 mylnie wpisano II półrocze 2022 r. zamiast I półrocze 2022 r. Przyjmując wartość wskaźnika 12% bazowano na wskaźniku za I półrocze 2022 r. w stosunku do I półrocza 2021r. Zamiarem po stronie Zamawiającego było przyjęcie analogicznego okresu tj. zmiany wskaźnika za I półrocze 2023 r. w stosunku do I półrocza 2022 r. Na okoliczność Państwa pytania **Zamawiający** dokonał powtórnie analizy projektowanych zapisów i **dokonał zmiany poprzez przyjęcie kwartalnego wskaźnika wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych liczonego do poprzedniego kwartału - patrz MODYFIKACJA SWZ Nr 2 z dnia 28.11.2022 r.**

#### Pytanie 6.

W Opisie Przedmiotu Zamówienia Zamawiający wskazuje, iż przedmiotem zamówienia objęte mają być dwa punkty odbioru zużytych baterii t.j.:

- a) Urząd Gminy Budziszewice, ul. J. Ch. Paska 66,
- b) Zespół Szkół w Budziszewicach, ul. Szkolna 3.

Zwracamy się z wnioskiem o wskazanie kodu odpadu dla zużytych baterii, tj. 20 01 34 w formularzu oferty, stanowiącym załącznik nr 2 do SWZ.

**Odpowiedź:**

Uzupełniono Opis przedmiotu zamówienia i formularze: oferty oraz umowy – **Zamawiający dokonał zmiany SWZ w tym zakresie: patrz MODYFIKACJA SWZ Nr 2 z dnia 28.11.2022 r.**

**Pytanie 7.**

W Opisie Przedmiotu Zamówienia Zamawiający wskazuje” „Zbiórka odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego, elektronicznego i innych bezpośrednio z nieruchomości zamieszkałych: 1) Wykonawca w ramach zamówienia zobowiązany jest do zrealizowania wywozu mebli i innych odpadów wielkogabarytowych oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, zużytych opon, chemikaliów, zużytych akumulatorów, odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne bezpośrednio sprzed nieruchomości zamieszkałych. Wywóz odpadów w ramach umowy powinien być realizowany 2 razy w roku w okresie wiosennym i jesiennym.”

Prosimy o wskazanie kodów odpadów dla frakcji chemikalia oraz zużyte akumulatory i uwzględnienie ich w treści formularza oferty, stanowiącego załącznik nr 2 do SWZ. Jednocześnie, Zamawiający wskazał kod 17 01 01 dla frakcji Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów, przy czym zgodnie z Opiszem Przedmiotu Zamówienia wykonawca będzie zobowiązany do odbioru odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne. Prosimy o uwzględnienie pozostałych kodów odpadów grupy 17.

**Odpowiedź:**

Uzupełniono Opis przedmiotu zamówienia i formularze: oferty oraz umowy i dokonano stosownej zmiany poprzez wykreślenie pozycji dotyczącej zużytych akumulatorów - **patrz MODYFIKACJA SWZ Nr 2 z dnia 28.11.2022 r.**

**Pytanie 8.**

Zgodnie z treścią załącznika nr 1 do SWZ – OPZ, Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych – zlokalizowany przy ul. Osiedlowej 9c teren gminnej oczyszczalni ścieków: 1) W Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych przyjmowane są odpady segregowane frakcji wymienionych w pkt. 1. i 3. niniejszego opisu. 2) W zakres zamówienia wchodzi wyposażenie gminnego PSZOK w pojemniki i kontenery do gromadzenia wymienionych w ppkt. 1), ich odbiór i zagospodarowanie...” Zwracamy się z prośbą o wyjaśnienie jaki zakres wyposażenia gminnego PSZOK powinien zapewnić wykonawca, w szczególności jakie rodzaje pojemników i kontenerów należy dostarczyć? Prosimy również o wyszczególnienie jakie tonaże zostały zebrane w PSZOK w latach poprzednich.

**Odpowiedź:**

Uzupełniono Opis przedmiotu zamówienia o Kontenery KP 7 – 2 szt (każdy może pomieścić ok. 7000 l.) - **Zamawiający dokonał zmiany SWZ w tym zakresie: patrz MODYFIKACJA SWZ Nr 2 z dnia 28.11.2022 r.**

W ostatnich latach mieszkańcy Gminy nie korzystali z Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych, wykazali natomiast zainteresowanie odbiorem odpadów wielkogabarytowych spod własnych domów w terminie wcześniej ustalonym.

Wójt Gminy  
(-)Marian Holak