

**Uchwała Nr IV/27/2019  
Rady Gminy Budziszewice  
z dnia 28 lutego 2019 roku**

w sprawie: **rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Budziszewice złożonej jako „Skarga w trybie wyborczym”**

Na podstawie art. 18 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018r. poz.994, poz.1000, poz.1349, poz.1432, poz.2500) w związku z art.229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 19960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.z 2018r. poz. 2096, poz.1629) **Rada Gminy Budziszewice uchwala, co następuje:**

**§1.** Po rozpatrzeniu skargi \_\_\_\_\_, adres: \_\_\_\_\_, -o naruszenie prawa wyborczego przez Wójta Gminy Budziszewice Mariana Holaka podczas wyborów do organów sołectwa Teodorów skargę tę uznaje się za bezzasadną.

**§2.** Niniejsza uchwała zostanie przekazana Skarżącemu wraz z uzasadnieniem.

**§3.** Zgodnie z treścią art.239 kpa poucza się: „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego”.

**§4.** uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
**Janusz Trzonek**



**Uzasadnienie**  
**do uchwały nr IV/27/2019**  
**Rady Gminy Budziszewice**  
**z dnia 28 lutego 2019 roku**

W dniu 25 lutego 2019r. wpłynęła „skarga w trybie wyborczym” o naruszenie prawa wyborczego przez Wójta Gminy Budziszewice Mariana Holaka podczas wyborów do organów sołectwa Teodorów. Skargę wniósł Pan

Skarżący podnosi, że *„W dniu 21.02.2019r. doszło do naruszenia prawa wyborczego przez Wójta Gminy Budziszewice Mariana Holaka poprzez zaniedbanie i złe zachowanie podczas wyborów w lokalu wyborczym w domu Sołtys p.Ewy Kućmin. Wyborcy przybyli do lokalu wyborczego (prywatny dom sołtysa) by oddać swój głos, wskutek ustnej decyzji Wójta Gminy Budziszewice Mariana Holaka w dniu głosowania 21.02.2019r. zostali pozbawieni możliwości oddania głosu wyborczego. Ponadto gdy jeden z mieszkańców sołectwa Teodorów upomniał się o prawo do głosowania i prosząc o ujawnienie Statutu Sołectwa Teodorów, by rozstrzygnąć zaistniałą sytuację, Wójt Gminy Budziszewice Marian Holak zastraszył mieszkańca Teodorów, że wyprosi go z lokalu za zakłócanie spokoju”.*

Tak sformułowany zarzut w sposób niewątpliwy nakazuje uznać, iż skarga dotyczy naruszenia przez Wójta Gminy swym działaniem zasady: dokonywanie wyboru przez stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania - będącej jedną z podstawowych zasad prawa wyborczego organów sołectwa, określonych w art.36 ust.2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym. Artykuł ten stanowi: „Sołtys oraz członkowie rady sołectkiej wybierani są w głosowaniu tajnym, bezpośrednim, spośród nieograniczonej liczby kandydatów, **przez stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania.**”  
Ustalono, co następuje.

W dniu 21 lutego 2019r. w mieszkaniu sołtysa odbyło się zebranie wiejskie dla przeprowadzenia wyborów do organów sołectwa Teodorów. Zebranie wiejskie zostało zwołane Zarządzeniem nr 3/2019 Wójta Gminy Budziszewice z dnia 11 lutego 2019r. w sprawie zebrań wiejskich dla przeprowadzenia wyborów do organów sołectw na terenie gminy Budziszewice – zgodnie z §27 rozdziału VII poszczególnych statutów sołectw. Przepisy rozdziału VII statutów, w tym statutu Sołectwa Teodorów, określają tryb wyborów i odwoływania członków organów samorządu oraz uzupełniania składu w toku kadencji. Przepisy te nie regulują kwestii sposobu przygotowywania listy uprawnionych do głosowania w celu weryfikacji spełnienia wymogu stałego mieszkańca sołectwa uprawnionego do głosowania. Jednakże, zwyczajowo jest przyjęte i praktykowane, że mieszkańcy osobiście wpisują się do listy obecności. Wszyscy w sołectwie doskonale się

znają, weryfikacja zatem odbywa się na bieżąco. W przypadkach zaś wątpliwych weryfikacji dokonuje się na podstawie spisu wyborców danego sołectwa. Tak też odbyło w czasie zebrania wyborczego w Teodorowie . Na zebranie przygotowano m.in. druk listy obecności mieszkańców na zebraniu wyborczym – mieszkańcy osobiście wpisywali się na listę oraz spis wyborców sołectwa uprawnionych do głosowania - na potrzeby weryfikacji osób przybyłych pod kątem czy spełniają wymóg stałego mieszkańca sołectwa uprawnionego do głosowania. Spis wyborców sporządzany jest na podstawie rejestru wyborców gminy Budziszewice. Do rejestru wyborców wpisuje się osoby na stałe zameldowane na terenie gminy (wpis z urzędu) oraz osoby stale zamieszkałe na terenie gminy bez zameldowania na pobyt stały i osoby nigdzie niezamieszkałe , przebywające stale na obszarze gminy, jeżeli złożą w tej sprawie wnioski w urzędzie gminy.

Dlatego też uprawnionym do głosowania w wyborach sołtysa i rady sołectkiej w wypadku stałego zamieszkiwania na terenie sołectwa bez zameldowania na pobyt stały, będzie osoba która dopełniła tego warunku i złożyła wniosek o wpisanie do rejestru wyborców (por. wyrok NSA z dnia 27 stycznia 2006r. sygn.akt OSK1853/04; wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 30 września 2008r., sygn.akt III.SA/Wr 393/08).

Wyborcy, o których podnosi Skarżący, to dwie osoby, w tym Skarżący. Żadna z nich nie jest wpisana do rejestru wyborców, a zatem nie są osobami uprawnionymi do głosowania, nawet jeśli faktycznie stale zamieszkują na terenie sołectwa. Osoby te zostały o tym poinformowane. Informacji udzielili Wójt Gminy i Sekretarz Gminy.

Zarzut, co by ustną decyzją Wójta wyborcy zostali pozbawieni możliwości oddania głosu wyborczego w żaden sposób nie potwierdza się. Nikomu z przybyłych na zebranie uprawnionych nie uniemożliwiono zagłosowania. Weryfikacja ze strony Wójta spełnienia wymogu stałego mieszkańca sołectwa uprawnionego do głosowania zapewniła odbycie wyborów w sołectwie Teodorów z zachowaniem zasad prawa wyborczego określonych w art.36 ust.2 ustawy o samorządzie gminnym.

Co do rzekomego zastraszania mieszkańca przez Wójta, ustalono iż w obliczu silnych emocji okazywanych przez Skarżącego, opisanego w skardze jako : „ (...) *gdy jeden z mieszkańców sołectwa Teodorów upomniał się o prawo do głosowania i prosząc o ujawnienie Statutu Sołectwa Teodorów by rozstrzygnąć zaistniałą sytuację, Wójt Gminy Budziszewice Marian Holak zastraszył mieszkańca sołectwa Teodorów, że wyprosi go z lokalu za zakłócanie spokoju*” Wójt Gminy przywołał Go do porządku i poinformował, że w przypadku dalszego zakłócania spokoju będzie wyproszony. Przywołanie do porządku trudno nazwać zastraszaniem, w ocenie Rady to dbałość by wybory przebiegły w spokoju, z poszanowaniem mieszkańców biorących udział w wyborach, z poszanowaniem prawa wyborczego.

Nie da się też wywieść bezprawnego zachowania Wójta z faktu, że „(...)pan Marian Holak w dniu wyborów sołeckich w Teodorowie nie pełnił funkcji Przewodniczącego zebrania”. Ustawa o samorządzie gminnym jak i statut sołectwa nie zawierają żadnych przepisów zakazujących zabrania głosu przez wójta czy też przepisów zastrzegających określone czynności wyłącznie do kompetencji przewodniczącego. Fakt nie pełnienia funkcji przewodniczącego zebrania ma się więc nijak do podnoszonego zarzutu. Tym bardziej, że zebraniu faktycznie przewodniczył wybrany w głosowaniu przewodniczący zebrania. Dopatrywanie się naruszenia prawa wyborczego w całości bezzasadne.

W końcowej części skargi Skarżący podnosi : „*Za zaistniałą sytuację należy obwinić Wójta Gminy Budziszewice Mariana Holaka z uwagi na fakt, że **przed wyborami sołeckimi zaniechał podania do publicznej wiadomości komunikatu o prawach, możliwościach obywatela do oddania ważnego głosu w nadchodzących wyborach sołeckich w Gminie Budziszewice***”. Zarzut zaniechania nie znajduje żadnej podstawy prawnej. Otóż, ustawa o samorządzie gminnym jak i statut sołectwa, nie nakładają na wójta obowiązku podania do publicznej wiadomości komunikatu o prawach i możliwościach obywatela do oddania ważnego głosu w nadchodzących wyborach sołeckich. A skoro tak, to nie może być mowy o zaniechaniu.

„*Za zaistniałą sytuację należy obwinić Wójta Gminy*” . Nie doszło do naruszenia prawa wyborczego przez Wójta Gminy Budziszewice, nie ma więc i winy po Jego stronie.

Reasumując, wybory w sołectwie Teodorów odbyły się z zachowaniem zasad wyborczych w wyborach sołeckich, określonych w art. 36 ust.2 ustawy o samorządzie, w tym zasady: *sołtys oraz członkowie rady sołeckiej wybierani są **przez stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania***. Skarga, iż doszło do naruszenia prawa wyborczego przez Wójta Gminy Mariana Holaka nie znajduje żadnych podstaw do uznania jej za zasadną.